

1. CONTEXT

Fedasil voert nieuwe kwetsbaarheidscategorieën in binnen het Belgisch AVRR programma.

Deze nota informeert de verschillende interne en externe actoren die betrokken zijn bij het **Belgisch AVRR programma** over de nieuwe definiëring die wordt toegepast, alsook van de daaruitvolgende impact op eigen werk (eerstelijnsmedewerkers) en de ondersteuningsmogelijkheden bij terugkeer (migrant).

De **kwetsbaarheidscriteria** werden zorgvuldig bepaald; met doelstelling transparant, duidelijk en objectief waarneembaar te zijn voor eerstelijnswerkers. Fedasil stelt volgende lijst van kwetsbaarheden en categorieën van bijzondere behoeften voor, in navolging van het interinstitutionele project "**Detectie van kwetsbaarheid en doorverwijzing**". Het project heeft tot doel een gestructureerde en geharmoniseerde aanpak voor de detectie van kwetsbaarheid en doorverwijzing tot stand te brengen, op basis van naleving van de wetgeving, operationele duidelijkheid en interinstitutionele samenwerking, in overeenstemming met de Belgische wetgeving en de nieuwe bepalingen van het EU-pact inzake migratie en asiel. Dit met technische ondersteuning van externe deskundigen van het Europees Agentschap voor Asiel (EUAA) die bij Fedasil zijn ingezet.

De kwetsbaarheidscriteria zijn in lijn met EU - en internationale definities, zoals het EU Migratiepact (in voegen vanaf juni 2026); of de Return Directive 2008/115/EC (artikel 3 (9)) en de Reception Conditions Directive 2024/1346 die voor EUAA als leidraad wordt gebruikt voor kwetsbaarheden in het kader van het Migratiepact.

2. KWETSBAARHEIDSCRITERIA

Fedasil vereenvoudigt de huidige re-integratietabel en implementeert in dat kader vanaf 1/01/2026 onderstaande **vijf specifieke categorieën voor niet-medische kwetsbaarheden**. Bij detectie van bovenstaande kwetsbaarheden, kan een bijkomend re-integratiesteun van €1000 worden toegekend. Met name:

Niet-medische kwetsbaarheid	1	Zwangere vrouwen	 €1000 bijkomende re-integratiesteun (cumulatief per kwetsbaarheid, per persoon)
	2	Ouderen (+65 jaar)	
	3	(ex-)NBMV's	
	4	Single parents	
	5	Slachtoffers mensenhandel	

Fedasil **behoudt de actueel geldende categorieën voor medische kwetsbaarheden**. Bij detectie van medische kwetsbaarheden, blijft de mogelijkheid behouden een bijkomend re-integratieondersteuning van €500 (basic) of actual cost (AMAAR) toe te kennen.

Medische kwetsbaarheid	1	Basic medische ondersteuning	 €500 bijkomende re-integratiesteun per persoon
	2	AMAAR	Actual cost gelinkt aan dossier

3. UITGEBREIDE DEFINITIES

A. Niet-medische kwetsbaarheden

1	Zwangere vrouwen	Zwangerschap is de periode waarin een foetus zich ontwikkelt in de baarmoeder van een vrouw, beginnend vanaf de innesteling van een bevruchte eicel en eindigend met de bevalling of zwangerschapsbeëindiging. <i>World Health Organization (WHO), Pregnancy, Childbirth, Postpartum and Newborn Care: A Guide for Essential Practice, (3rd ed.), Geneva, 2015.</i>
2	Ouderen	Oudere personen zijn personen van 65 jaar en ouder. <i>United Nations Principles for Older Persons (1991), Political Declaration, Article 2.</i>
3	Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen + ex (NBMV)	Een niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV) is een persoon die: • van minder dan achttien jaar oud, • niet begeleid door een persoon die het ouderlijk gezag of de voogdij over hem uitoefent (op grond van de wet die van toepassing is overeenkomstig artikel 35 van de wet van 16 juli 2004 houdende het Wetboek van internationaal privaatrecht), <W 2004-12-27/30, art. 265, 003; Inwerkingtreding : 10-01-2005> • die onderdaan is van een land dat geen lid is van de Europese Economische Ruimte, • en verkeert in één van de volgende situaties : ◦ ofwel de erkenning van de hoedanigheid van vluchteling hebben gevraagd; ◦ ofwel niet voldoen aan de voorwaarden inzake toegang tot en verblijf op het grondgebied vastgesteld in de wetten betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. <i>Wet van 24 december 2002 – Programmawet (I), artikel 479, Titel XIII, Hoofdstuk VI: Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, Artikel 5.</i> Voor de categorie ex-NBMV worden ex-NBMV jongeren tot en met 21 jaar in aanmerking genomen.
4	Alleenstaande ouders met minderjarige kinderen of meerderjarig afhankelijk kind	Een alleenstaande ouder met een minderjarig of meerderjarig afhankelijk kind is een persoon die alleen verantwoordelijk is voor de zorg van één of meer ongehuwde kinderen. Voor goed begrip omvat de term 'ouder' uitzonderlijk ook een andere volwassene die verantwoordelijk is voor de begunstigde, inclusief een volwassen broer of zus. Ouders of "ouderschap" wordt wettelijk vastgesteld via afstamming, die kan ontstaan door: geboorte; vermoeden binnen het huwelijk; erkenning; rechterlijke vaststelling; adoptie. <i>Belgisch Burgerlijk Wetboek, artikelen 312, 315, 325/2, 319, 322, 343, 344, 349/1, 353 en 356.</i> Een minderjarige is iedere persoon van welk geslacht dan ook die de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt. <i>Belgisch Burgerlijk Wetboek, artikel 388, gewijzigd door de wet van 19 januari 1990, artikel 1.</i> Een meerderjarig kind wordt als afhankelijk beschouwd wanneer dat kind niet in staat is om voor zichzelf te zorgen wegens een fysieke of mentale toestand die verband houdt met een ernstige, niet-tijdelijke ziekte of een zware beperking

5	Slachtoffers mensenhandel	Mensenhandel is het werven, vervoeren, overbrengen, huisvesten, opvangen van een persoon, alsook het nemen of overdragen van de controle over een persoon met als doel: 1. de uitbuiting van prostitutie of andere vormen van seksuele uitbuiting; 2. de uitbuiting van bedelarij; 3. het verrichten van werk of het verlenen van diensten, in omstandigheden die in strijd zijn met de menselijke waardigheid; 4. de uitbuiting door het wegnemen van organen of van menselijk lichaamsmateriaal; 5. deze persoon tegen zijn wil een misdrijf te doen plegen; 6. de uitbuiting van een illegale adoptie; 7. de uitbuiting van een gedwongen huwelijk. Nieuw Belgisch Strafwetboek, Boek II, artikel 258 (inwerkingtreding op 8 april 2026). Voor de categorie slachtoffers mensenhandel wordt de Belgische wettelijke definitie van mensenhandel gehanteerd.
---	--------------------------------------	---

B. Medische kwetsbaarheid

Behoud van het huidige systeem

1	Medische basissteun	Mogelijkheid toekenning medische basissteun van €500 per persoon (via medisch attest).
2	AMAAR	Adapted Medical Assistance after return; ondersteuning van terugkeerders met complexe medische aandoeningen (chronische ziektes, kankerbehandeling, neurologische degeneratieve ziekten...). De medische dienst doet een onderzoek naar welke zorg noodzakelijk is, welke medische zorg beschikbaar is in het land van herkomst en maakt een berekening van de kosten. Budget voor maximaal 6 maanden medische behandeling