

ANNUAL PROGRAMME ERF BELGIUM 2008

Synthese van het programmaontwerp dat nog niet door de Europese Commissie goedgekeurd is, die voor de Internetsite van Fedasil gerealiseerd werd in het kader van de projectaanvraag van juli 2008

1. GENERAL RULES FOR SELECTION OF PROJECTS TO BE FINANCED UNDER THE PROGRAMME

1. Projectaanvraag

Een projectaanvraag wordt opgesteld en verspreid op de site van het Belgisch Staatsblad (Belgisch equivalent van het Publicatieblad), op de site van Fedasil, alsook via de platformen, coördinaties en netwerken van de Belgische sociale sector. De termijn om projecten in te dienen zal 6 tot 7 weken belopen, te rekenen vanaf de publicatie, rekening houdend met het feit dat de aanvraag in volle zomervakantie verspreid wordt.

De projectaanvraag zal verwijzen naar het Vademecum van de projectpromotor dat toegankelijk is op de site van Fedasil, en dat een aanzienlijk deel omvat dat betrekking heeft op het indienen van projecten.

De EVF cel dient ter beschikking te zijn van de potentiële promotoren om elke geschikte informatie te leveren.

Er wordt een ontvangstbewijs gestuurd aan alle projectpromotoren die een project ingediend hebben.

2. Het onderzoek ter beoordeling (administratieve fase)

De EVF cel zal een onderzoek ter beoordeling uitvoeren dat zich beperkt tot de elementaire criteria van overeenstemming van het project met de projectaanvraag:

- vormvoorwaarden: naleving van de limietdatum voor het indienen van de projecten; gebruik van het standaardformulier dat naar behoren gedateerd en ondertekend is; bestaan van een budget; voldoende waarborgen van cofinanciering; overeenstemming van de data waarop de kosten in aanmerking komen;
- begrip en beoordeling van de specificiteit van de doelgroep, bestaan van een geschikt opnamesysteem;
- projectaspect (versus structurele activiteit)
- niet-lucratieve aarde van het project
- overeenstemming met de prioriteiten en activiteiten die in de projectaanvraag voorgesteld worden

Wanneer het mogelijk is de tekortkoming(en) te verhelpen die in deze administratieve fase genoteerd worden, zal de EVF cel de inschrijver contacteren om hem daartoe uit te nodigen en hem een termijn geven van 7 kalenderdagen om dit te doen.

De inschrijvers van wie het projectvoorstel door de EVF cel geweigerd wordt, zullen daarvan op de hoogte gebracht worden aan de hand van een met redenen omklede beslissing via mail met ontvangstbewijs, en er zal hun medegedeeld worden dat ze beschikken over een termijn van 7 kalenderdagen om een eventuele betwisting in te dienen, via mail met ontvangstbewijs, bij de Directeur Netwerkbeheer en -controle, verantwoordelijke autoriteit, die binnen 7 kalenderdagen uitspraak doet.

Alle projecten die na afloop van dit onderzoek ontvankelijk beschouwd worden, worden aan het Selectiecomité voorgelegd.

3. Analyse van de projecten

De EVF Cel gaat dan over tot een grondig onderzoek van de afzonderlijk onderzochte projecten, vanuit verschillende standpunten:

- mate waarin het project bijdraagt tot de realisatie van het jaarlijks programma, in het licht van zijn objectief verifieerbare indicatoren;
- samenhang van het project (logisch kader: toepasselijkheid van de activiteiten met aangekondigde resultaten, impact van de resultaten op de beoogde doelstellingen);
- efficiëntie van het project (verhouding kosten/realisaties);
- duurzaamheid van de realisaties van het project indien toepasselijk (project dat beoogt op progressieve wijze een structureel antwoord te bieden op een behoefte);
- kapitalisatie en verspreiding van het project indien toepasselijk (project “onderzoek-actie”, “pilotervaring”, met het doel een antwoord op een behoefte te testen);
- vertragingseffecten (potentiële positieve collaterale effecten)
- ervaring en expertise van de inschrijver

Op basis van die criteria verzamelt de EVF Cel binnen een beslissingsstructuur alle projecten die aan het Selectiecomité voorgelegd werden, waardoor ze een vergelijkende visie verkrijgt van de verschillende projecten.

De presentatie van deze structuur is opgezet volgens de interventiegebieden van het EVF, de prioriteiten van het meerjarig programma en de activiteiten van het jaarlijks programma. Ze omvat feitelijke informatie (kosten van het project, gevraagde EVF financiering,...), alsook een becijferde vertaling van de verschillende criteria die project per project beoordeeld werden.

4. De selectie

Het Selectiecomité is samengesteld uit 8 vertegenwoordigers van verschillende Ministers waarvan het Departement hetzij betrokken is, hetzij in staat is om een openbare cofinanciering in te brengen: Maatschappelijke integratie, Binnenlandse zaken, Cocof, Vlaamse Gemeenschap, Waalse Gewest, Brussels Gewest, Franse Gemeenschap, Duitstalige Gemeenschap. Het wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Minister van Maatschappelijke Integratie. De verantwoordelijke overheid zorgt voor het Secretariaat, documenteert de werkzaamheden van het Comité, maar is niet stemgerechtigd.

Een Huishoudelijk Reglement zal de werk- en selectiemodaliteiten bepalen.

Het Selectiecomité beslist bij consensus. Het baseert zich op de analyse-elementen die door de EVF cel aangebracht worden doch ook op de passende beschouwingen van algemeen beleid (bijvoorbeeld: aansluiting bij de andere opties die in de betrokken materies gekozen werden – opvoeding, werkgelegenheid, gezondheid,...-, gewestelijke spreiding, ...). Haar beslissingen zijn soeverein.

Het levert overigens een algemene argumentatie betreffende de principes en prioriteiten die het zich gesteld heeft om de selectie van de projecten uit te voeren, zodat het een totale motivering kan leveren betreffende de projecten die het afwijst, terwijl het een positief advies ontvangen had van de EVF Cel. Indien het beslist een project te steunen waarvan de analyse kan wijzen op een negatief advies van de Inspectie van Financiën, verstrekt het een specifieke motivering om op dat risico te anticiperen (zie hierna punt 5).

Indien nodig komt het Selectiecomité twee maal bijeen inzake projectaanvraag. Het kan immers aan de EVF Cel vragen volgens zijn instructies met de projectinschrijvers te onderhandelen over bepaalde aspecten, of het nu gaat om een herformulering van de doelstellingen of acties, hun omvang of budgettaire aanpassingen.

In geval van akkoord tussen de promotor en de EVF Cel wordt het voorstel opnieuw aan het Comité voorgelegd, hetzij in 2^{de} zitting indien nodig, hetzij via elektronische weg. De tweede selectie is definitief.

Onder de niet-geselecteerde projecten kan het Comité eveneens een reserve van projecten vormen, voor het geval dat middelen zouden vrijkomen bij gebrek aan geselecteerde projecten (negatief advies van de Inspectie van Financiën, verzaken van een projectpromotor, enz...).

Indien het een tweejaarlijks of een driejaarlijks project betreft, kan het Selectiecomité beslissen het in zijn geheel te selecteren. In dat geval, indien nodig door middel van een gewone actualisering van de relevante informatie (chronogram, ...) wordt het project automatisch geïntegreerd in de selectie van het EVF van het volgende jaar, tenzij de EVF Cel op een specifiek probleem wijst (stopzetten van het project, probleem van cofinanciering, duidelijk slecht beheer, ...).

De inschrijvers van de verworpen projecten worden dan via de post geïnformeerd over de negatieve beslissingen.

De projecten die door het Selectiecomité in aanmerking worden genomen, worden onderworpen aan een normale administratieve en budgettaire controle en dus ook aan het ex ante advies van de inspecteur van financiën die bij een bevoegde minister geaccrediteerd is. Deze inspecteur van financiën mag nooit dezelfde zijn als die welke als verantwoordelijke aangewezen is van de auditcel van de inspectie van financiën (audit autoriteit). Indien op het einde van elke procedure betreffende de administratieve en budgettaire controle op dit gebied voorstellen door de bevoegde overheden verworpen worden (in fine de minister van begroting en de ministerraad), wordt de selectie geannuleerd en wordt deze beslissing medegedeeld aan de inschrijvers op de betrokken projecten, alsook aan de leden van het Selectiecomité.

De projectinschrijvers van wie de financiering door de administratieve en budgettaire controle goedgekeurd werd, worden via de post geïnformeerd.

5. Het sluiten van de overeenkomsten

De overeenkomsten van de geselecteerde projecten worden door de EVF Cel voorbereid op basis van een standaardmodel, dat voorziet in 3 bijlagen:

- bijlage 1 : de algemene voorwaarden
- bijlage 2 : doelstellingen en activiteiten, indicatoren, chronogram
- bijlage 3 : budget en verklarende elementen.

Ze worden vooreerst voor ondertekening gestuurd aan de projectpromotor en vervolgens aan de Minister van Maatschappelijke Integratie.

2. ACTIONS TO BE SUPPORTED BY THE PROGRAMME UNDER THE PRIORITIES CHOSEN

Voorwoord

In het huidige programma worden onder de term “vluchtelingen” de personen gelijkgesteld die een internationale bescherming genieten in de zin van de wet van 15 september 2006 en van het Besluit 573/2007/CE.

3.1.Actions implementing priority 1 : **Verworvenheden (communautair)**

« Toepassing van de principes en maatregelen die bepaald werden in de verworvenheden op het vlak van asiel, met inbegrip van die inzake de integratiedoelstellingen »

Verworvenheden 1/08 : sensibiliseren, informeren, opleiden en helpdesks voorzien omtrent de hervorming van de asielprocedure en de subsidiaire bescherming, zowel voor de rechtstreeks betrokken actoren (maatschappelijk werkers, juristen en advocaten) als voor alle andere rechtstreeks betrokken sociale partijen (sector mentale gezondheid, school, ...) (MAP I, 1.1.)

1. Purpose and scope of the action

Geschikte kennis van de betrokken actoren op wie het nieuwe wetgevend kader betrekking heeft

De doelstelling van deze actie is bij te dragen tot de correcte toepassing van de nieuwe wetten op de procedure en de statuten van 15 september 2006 door middel van het verspreiden van een nieuwe kennis van deze legislatieve hervorming bij al de betrokken interveniënten. Het is de bedoeling de dienstverlening aan de asielzoekers te verbeteren door de toegang tot de informatie voor de eerste lijn te vergemakkelijken. Onder deze activiteit kunnen eveneens projecten worden opgenomen die de permanente opleiding beogen ten behoeve van de rechterlijke instanties en de agenten van de asielinstanties.

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaten : De asielzoekers genieten een bevoegde begeleiding betreffende hun asielprocedure. De rechterlijke en de asielinstanties genieten opleidingen voor de toepassing van de wet.

Indicatoren op korte termijn :

- Heel het personeel van de opvangstructuren en van de gemeenten die belast zijn met de begeleiding van de asielzoekers, alsook de advocaten, hebben de informatie ontvangen dat er een helpdesk aangaande de hervorming van de asielprocedure ingesteld wordt.
- 50% van de betrokken maatschappelijk werkers van het grondgebied ontvangen een basisopleiding (een dag) betreffende de nieuwe asielprocedure
- 25% van de maatschappelijk werkers van de opvangstructuren hebben een grondige opleiding gevolgd (rappels, case-studies,...) over de hervorming van de asielprocedure.

Indicatoren op middellange termijn (einde EVF 2010, dit is einde 2011) :

- Van half 2008 tot eind 2010 zijn Franstalige en Nederlandstalige helpdesks operationeel op het hele Belgische grondgebied om antwoord te geven op de vragen betreffende de hervorming;
- 95% van de betrokken maatschappelijk werkers van het grondgebied worden in de nieuwe asielprocedure opgeleid
- 75% van de maatschappelijk werkers van de opvangstructuren hebben een permanente opleiding gevolgd over de hervorming van de asielprocedure.

3. Financiële informatie

- Bedrag EVF : 250.000 €
- Totaal budget projecten : 500.000 €

Verworvenheden 2/08 : sensibiliseren, informeren en opleiden omtrent de nieuwe wet met betrekking tot de opvangvoorwaarden van de asielzoekers (en uitvoeringsbesluiten) voor de maatschappelijk werkers, maar ook voor alle andere betrokken actoren (sector onderwijs en volksgezondheid maar ook gesprekspartners inzake opleiding, werkgelegenheid en vrijwilligerwerk) (MAP I, 1.2.)

1. Purpose and scope of the action

Geschikte kennis van de betrokken actoren op wie het nieuwe wetgevende (wet van 12 januari 2007) en reglementaire kader (uitvoeringsbesluiten) betrekking heeft.

Het is de bedoeling informatie en opleiding te leveren over de opvangwet aan het personeel van de eerste lijn van de opvangstructuren (federale opvangcentra, opvangcentra georganiseerd door NGO en LOI's) die in contact zijn met de asielzoekers.

Voor zover het mogelijk is hen specifiek te bereiken, is het tevens van belang dat de andere betrokken actoren (schakelklassen, huisdokters in verband met de verblijfstructuren, ...) het wettelijke en reglementaire kader kennen in verband met hun werk.

Deze doelstelling zal bereikt worden in overleg met Fedasil, Federaal agentschap dat belast is met de toepassing van de opvangwet en dat garant staat voor de interpretatie ervan, met dien verstande dat Fedasil zelf tevens de opleidingen zal organiseren en als doel heeft voor de aflossing te zorgen betreffende deze doelstelling.

2. Expected quantified results and indicators to be used

De betrokken werkers van de opvangstructuren werken overeenkomstig de opvangwet, met name inzake de individuele evaluatie na de eerste vier weken. De maatschappelijk werkers zijn in het algemeen in staat er zich correct aan te houden.

Indicatoren op korte termijn :

- 60% van de betrokken werkers hebben minstens één opleiding gekregen; Fedasil zal zijn eigen opleidingsprogramma afgewerkt hebben op het ogenblik van de projectaanvraag; de acties en indicatoren die specifiek zijn voor het EVF zullen op dat ogenblik geïdentificeerd worden.

Indicatoren op middellange termijn (einde EVF 2010, dit is einde 2011) :

- 95% van de betrokken werkers hebben minstens één opleiding gekregen (zie commentaar hierboven)

3. Financial information

- Bedrag EVF : 100.000 €
- Totaal budget projecten : 200.000 €

Verworvenheden 3/08 Supervisies organiseren en maatschappelijk werkers uit de opvangstructuren opleiden omtrent de specifieke kenmerken van de doelgroep (interculturaliteit, stoornissen door het ballingschap,...) alsook omtrent problematisch gedrag (agressiviteit, verslaving,...) en de gepaste antwoorden hierop (onder meer niet-gewelddadige oplossing bij conflicten) (MAP I, 2.1. en I, 2.2.)

1. Purpose and scope of the action

Antwoorden op de tegenspoed, gedragsstoornissen en geestelijke gezondheidsproblemen door ballingschap

Het is de bedoeling informatie en opleiding te geven aan het personeel van de eerste lijn van de opvangstructuren dat in contact is met de asielzoekers, aangaande de specifieke aard van het ontvangen publiek en de problematische gedragingen.

Het is de bedoeling te handelen op het niveau van de eerste lijn (bij de maatschappelijk werkers en ook bij de medische teams (met inbegrip van verplegers)) door supervisies voor te stellen op de problemen die de asielzoeker ondervindt in verband met de ballingschap.

Op lange termijn (2013) en uit structureel oogpunt, is het de bedoeling permanente mechanismen in te stellen betreffende supervisie voor de eerste lijn.

Het uiteindelijke doel is een opvang te bieden die aangepast is aan de asielzoekers die problemen van psychologische aard ondervinden: de maatschappelijk werkers identificeren en beantwoorden gemakkelijker deze problemen van psychologische aard; ze kunnen geschikte antwoorden aan de asielzoeker bieden; doordat ze beter opgeleid zijn, zijn ze meer beschikbaar voor dit type van aanvraag.

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaten : de projecten dragen bij tot een verbetering van het welzijn binnen de opvangstructuren (met dien verstande dat andere parameters interveniëren (gunstig: snelheid en kwaliteit van de toepassing van de opvangwet, ongunstig: verzadiging van het opvangnetwerk).

Indicatoren op korte termijn

- 20% van de betrokken werkers hebben toegang tot een opleiding gehad
- De maatschappelijk werkers die deze opleidingen gevolgd hebben, oordelen dat ze over een betere kennis beschikken van de oplossingen die voor de problematische gedragingen aangebracht kunnen worden.
- Er wordt een vermindering opgetekend van 10% inzake het aantal zelfmoorden van bewoners, incidenten en overplaatsingen naar psychische of disciplinaire instellingen, tussen het begin en het einde van 2010 (jaar dat volgt op het einde van het project)

- Er worden 20 offertes van (maandelijkse) supervisies voorgesteld ten aanzien van de maatschappelijk werkers en de medische teams van alle opvangstructuren op het grondgebied.
- Het gemiddelde percentage van afwezigheid op de zittingen van supervisie bedraagt 10% (overeenkomstig met een normaal niveau van afwezigheid: vakantie, ziekte)

Indicatoren op middellange termijn (einde EVF 2010, dit is einde 2011) :

- 50% van de betrokken werkers hebben toegang tot een opleiding gehad
- Er wordt een jaarlijkse vermindering van 10% opgetekend van het aantal zelfmoorden van bewoners, van incidenten en van overplaatsingen naar psychische of disciplinaire instellingen
- op termijn hebben alle werkers van de eerste lijn eenmaal per maand toegang tot een supervisie

3. Financial information

- Bedrag EVF : 250.000 €
- Totaal budget projecten : 300.000 €

Verworvenheden 4/08 : opleidingen geven rond psychologische begeleiding die aangepast is aan asielzoekers en andere vluchtelingen en/of uitwisselingen binnen het netwerk op het vlak van mentale gezondheid (MAP I, 2.3.)

1. Purpose and scope of the action

Specifieke begeleiding voor de problemen inzake aanpassing en autonomie

Men stelt vast dat het klassieke netwerk van geestelijke gezondheid relatief (naar gelang van de plaatsen) terughoudend is om zorg te dragen voor personen met wie de psychologen zich niet op hun gemak voelen om met hun gebruikelijke richtpunten te werken. Daarin zouden specifieke opleidingen voorzien.

2.Expected quantified results and indicators to be used

Resultaten : het aanbod van behandelingen die voorgesteld worden aan de asielzoekers en aan de vluchtelingen met psychologische problemen neemt kwantitatief en kwalitatief toe.

Indicatoren op korte termijn :

- De toegang tot de diensten wordt gemakkelijker gemaakt, inzake de vermindering van de duur op de wachtlijst en de geografische nabijheid
- De maatschappelijk werkers hebben het gemakkelijker om de vluchtelingen naar de geschikte opvangstructuren door te verwijzen

Indicatoren op middellange termijn (eind EVF 2010, dit is einde 2011) :

- alle asielzoekers en vluchtelingen hebben toegang tot een dienst die in hun specificiteit opgeleid werd

3. Financial information

- Bedrag EVF : 150.000 €
- Totaal budget projecten : 300.000 €

Verworvenheden 5/08 Ondersteuning bieden aan versnelde opleidingen voor bewoners in de opvangstructuren, om hen de nodige middelen te geven om zelfstandiger te leven in individuele opvangstructuren (alfabetisering, taalcursus, maatschappelijk leven in België, levensproject en “bilan de compétences”) en dit vooral tijdens de eerste opvangperiode, maar indien nodig ook later (MAP I, 3.1.)

1. Purpose and scope of the action

Ondersteuning van de toepassing van de doelstelling inzake overgang van collectieve structuren naar individuele structuren

Op basis van de onderzoeken die werden uitgevoerd onder het EVF II (Projecten tot Opleiding en informatie van de asielzoekers, Talent ID, Arcada), is het de bedoeling een opleidings- en informatieprogramma in te voeren ten behoeve van alle asielzoekers die in de opvangstructuren verblijven.

Deze invoering zal met name gebeuren via:

- de verspreiding van de documenten die door het EVF II gegenereerd werden,
- de creatie en de verspreiding van de geschikte instrumenten die ter beschikking staan van het personeel van de opvangstructuren en van de bewoners zelf ;
- projecten met het oog op de conceptualisering van strategieën en van werkmiddelen die de betrokkenen motiveren om zich de middelen te verschaffen voor een leven in harmonieuze autonomie.

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaten : De asielzoeker beschikt over de nodige informatie en de vereiste voorkennis voor het vervolg van zijn parcours in de individuele opvangstructuren. Hij is dus meer autonoom.

Indicatoren op korte termijn :

- in alle collectieve opvangstructuren wordt een “bilan de compétences” voorgesteld aan de asielzoekers, met identificatie van de behoeften aan opleiding (alfa, talen, ...)
- in alle collectieve opvangstructuren wordt een basisinformatie voorgesteld over het socio-economische en burgerlijk leven in België

Indicatoren op middellange termijn (einde EVF 2010, dit is einde 2011) :

- het percentage van bewoners die na afloop van de eerste 4 maanden een “bilan de compétences” genoten hebben, is tussen eind 2009 en eind 2011 met 10% gestegen.

3. Financial information

- Bedrag EVF : 270.000 €
- Totaal budget projecten : 540.000 €

Verworvenheden 6/08 Voorzieningen treffen en/of de vluchtelingen begeleiden en ondersteunen bij het zoeken naar een woning (MAP I, 3.3.)

1. Purpose and scope of the action

Vorbereitung van de integratie in de Belgische maatschappij en verwerven van de voorkennis voor een volledige autonomie

De pas erkende vluchtelingen ondervinden aanzienlijke moeilijkheden bij het zoeken naar verblijf. De begeleiding door het bevoegde OCMW voor het verlenen van maatschappelijke hulp en de hulp bij het installeren is ongelijk naar gelang van het OCMW, wat vertragingen kan veroorzaken in de overgang van een opvangstructuur naar een woning.

Het probleem bestaat in het identificeren van het bevoegde OCMW voor de begeleiding van de vluchteling op het ogenblik dat hij het centrum verlaat. Zonder een maatschappelijke uitkering om hen in staat te stellen om een eerste huur en een huurwaarborg te betalen, kan het zoeken naar een woning een moeilijke opdracht zijn.

Wij willen deze actie concreet maken door twee projecttypes: het ene heeft tot doel een duwtje in de rug te geven op institutioneel vlak voor een betere begeleiding van de vluchtelingen, het andere wil concrete voorzieningen instellen om te helpen bij de installering voor dit zelfde publiek, vanuit collectieve of individuele opvangstructuren of (in dit tweede luik zou het beheer opgezet kunnen worden van een leningfonds voor huurwaarborgen die bestemd zijn voor de asielzoekers die de centra moeten verlaten).

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaten: De vluchtelingen die uit opvangstructuren komen, genieten begeleidingsdiensten voor het zoeken naar een woning en hulp bij het installeren.

Indicatoren op korte termijn :

- Er bestaan instrumenten tot sensibilisering, informatie en opzoeking en ze worden ter beschikking van de vluchtelingen gesteld.
- Contacten met het oog op structurele partnerships met sociale vastgoedkantoren hebben geleid tot een specifieke actie van deze kantoren ten aanzien van de vluchtelingen.

Indicatoren middellange termijn (einde EVF 2010, dit is einde 2011) :

- Een begeleidingsprogramma voor het zoeken naar een woning wordt in de opvangstructuren op touw gezet ten behoeve van de personen die de hoedanigheid van vluchteling verkregen hebben: alle vluchtelingen die dit willen, hebben toegang ertoe binnen drie weken die volgen op het verwerven van het statuut.

3. Financial information

- Bedrag EVF : 250.000 €
- Totaal budget projecten : 500.000 €

Verworvenheden 7/08 Facility tools ontwikkelen om overheidsdiensten toegankelijker te maken (meer bepaald de centra voor sociale promotie, diensten van tewerkstelling, hulpdiensten huisvesting, diensten voor de gelijkstelling van diploma, gezinshereniging, schakelklassen ...) (MAP. II, 1.3.4.)

Promotie van een aangepast onthaal door de openbare diensten en door de Belgische maatschappij

1. Purpose and scope of the action

In België worden de diensten aan vluchtelingen verstrekt via het integratiebeleid ten aanzien van de vreemdelingen in het algemeen. Deze kunnen evenwel specifieke problemen ondervinden door het feit dat ze niet de eersten zijn die aankomen zoals de anderen, met name in hun toegang tot de openbare diensten zoals de centra voor sociale promotie, diensten voor tewerkstelling, hulpdiensten voor toegang tot een woning, diensten voor gelijkstelling van diploma, gezinshereniging,...

Werkgelegenheid : door het feit dat ze geen economische migranten zijn, is een bijzondere aandacht vereist. Overeenkomstig met wat bepaald is in de Europese richtlijn van 27 januari 2003 in artikel 11 (toegang tot de arbeidsmarkt) wil België bovendien de arbeidsmarkt openstellen voor asielzoekers. In die context zullen wettelijke aanpassingen gebeuren en is het van belang dat de toepassing bevorderd wordt van deze nieuwe bepalingen ten gunste van de asielzoekers.

De activiteit kan ingesteld worden dank zij projecten tot ontwikkeling en invoering van instrumenten voor het vereenvoudigen van de toegang tot de openbare diensten van tewerkstelling, zoals de FOREM, de VDAB, of Actiris.

Sociale promotie : ook kunnen projecten ontwikkeld worden met betrekking tot de vereenvoudiging van de toegang tot de cursussen van sociale promotie.

Gelijkstelling van diploma's : volgens een recente studie die door de Germe uitgevoerd werd, heeft een derde van de asielzoekers en kandidaat-vluchtelingen het onderwijsniveau van hoger middelbaar gehaald en onder die populatie heeft een kwart hogere universitaire of niet-universitaire studies gedaan.

Woning : de maatschappelijk werkers van de opvangstructuren in contact brengen met de sociale vastgoedkantoren, ...

Het einddoel van de projecten is het promoten van een onthaal dat aan de vluchtelingen aangepast is, door de openbare diensten en door de Belgische maatschappij.

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaten : de toegang van de asielzoekers en van de vluchtelingen tot de openbare diensten wordt vergemakkelijkt; de aangeboden dienst houdt rekening met hun specificiteit.

Indicatoren *werkgelegenheid* : er wordt een jaarlijkse verhoging van 10% vastgesteld onder het publiek, met name de asielzoekers en de vluchtelingen die toegang hebben tot de diensten voor hulp bij tewerkstelling.

Indicatoren *sociale promotie* : er wordt een jaarlijkse verhoging van 10% onder het publiek genoteerd, met name de asielzoekers en de vluchtelingen die toegang hebben tot de cursussen voor sociale promotie.

Indicatoren *Gelijkstelling van diploma's* : er is een stijging van het aantal vluchtelingen dat hun diploma heeft laten erkennen.

3. Financial information

- Bedrag EVF : 150.000 €
- Totaal budget projecten : 300.000 €

Verworvenheden 8/08 Gespecialiseerde tolkdiensten leveren, zowel voor de asielzoekers als voor de vluchtelingen, met name voor de tussenkomsten met betrekking tot geestelijke gezondheid (MAP I, 4.1.)

Purpose and scope of the action

Systematiseren van de toegang tot het gespecialiseerde tolkwerk is de doelstelling van deze actie die past in het ruimere kader van de ondersteuning bij de overgang van collectieve opvangstructuren naar individuele opvangstructuren en beantwoorden van de tegenspoed, gedragsstoornissen en mentale gezondheidsproblemen die aan ballingschap te wijten zijn.

Er bestaan drie verschillende behoeften :

- de structurele middelen beginnen opgesteld te worden in de context van de projecten die gevoerd worden in het kader van het EVF II. Het is evenwel niet altijd evident om tolken te vinden voor de dienstverlening aan de asielzoekers en de vluchtelingen. Onder voorbehoud van zeer specifieke behoeften (zie hieronder) kan men hopen dat deze activiteit tegen eind 2011 kan verdwijnen, doordat zowel van Vlaamse zijde als van Waalse zijde een reglementair kader ingesteld zal zijn.
- de tolken sensibiliseren en opleiden in de sociale gebieden waarin ze voor de asielzoekers en vluchtelingen moeten optreden; hen voorzien van geschikte lexica en woordenlijsten, hun supervisies voorstellen.
- geestelijke gezondheid: alle interveniënten in geestelijke gezondheid die gespecialiseerd zijn in het publiek van asielzoekers en vluchtelingen benadrukken het belang van de rol van de tolk, alsook de noodzaak om een opleiding te krijgen in dit zeer specifieke type van interventie.

1. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaat : een bekwame tolk treedt op bij een asielzoeker wanneer het in de loop van zijn traject nodig is. Het netwerk van tolken wordt versterkt.

Indicatoren op korte termijn :

- Technische handleidingen voor specifiek tolkwerk ten behoeve van het publiek van asielzoekers worden ter beschikking gesteld van alle betrokken tolken.
- Ieder jaar is er een stijging van het aantal tussenkomsten van geestelijke gezondheid dat uitgevoerd wordt met de tolkdiensten die voor dit type van tussenkomst opgeleid zijn.

Indicatoren op middellange termijn (einde EVF 2010, dit is einde 2011) :

- Aan de tolken zal een opleiding Fr/Nl per jaar voorgesteld zijn.
- Het beroep van tolk wordt bij de openbare diensten opgevaarderd.

- De tolkdiensten die aan de 1^{ste} lijn (maatschappelijk werkers) en aan de 2^{de} lijn (advocaten) voorgesteld worden, zijn voldoende om aan de behoefte te beantwoorden.

2. Financial information

- Bedrag EVF : 200.000 €
- Totaal budget projecten : 400.000 €

Verworvenheden 9/08 Verspreiden van en ondersteuning bieden aan pilootexperimenten van burgerinitiatieven met als doel de integratie van asielzoekers en vluchtelingen aan te moedigen (peterschap, vrijwilligerswerk,...) (MAP II, 4.3.)

1. Purpose and scope of the action

Specifieke begeleiding voor de problemen van aanpassing aan de autonomie

Die pilotervaringen beogen het opzetten van burgerinitiatieven voor begeleiding van vluchtelingen die zowel door de vluchtelingengemeenschappen als door de Belgen georganiseerd worden. De moeilijkheden die de vluchtelingen ondervinden, kunnen verband houden met hun isolement en hun tekort aan oriëntatiepunten. Het opstellen van samenwerking en sponsoring met de organisaties, de actoren op het terrein (scholen, voogden, vrijetijdsverenigingen,...) en met de gemeenschappen van herkomst van de vluchtelingen die in België gevestigd zijn, kan bij het beoogde publiek voor een zekere troost zorgen.

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaten :

Er wordt geëxperimenteerd met werkhypothesen van integratie door een buurtactie die een hoge potentiële meerwaarde heeft, via de eigen gemeenschappen (van oorsprong of van onthaal). Daaruit kunnen aanwijzingen getrokken worden. Zodra ze opgestart zijn, moeten deze projecten kunnen blijven werken tegen verlaagde kosten.

Indicatoren op korte termijn :

Er worden vier tot vijf projecten ondersteund.

Indicatoren op middellange termijn (einde EVF 2010, dus einde 2011) :

Op basis van de evaluatie van deze projecten wordt in voorkomend geval de financiering die aan deze activiteit gewijd is, verhoogd om dit type van activiteit te vermenigvuldigen.

3. Financial information

- Bedrag EVF : 150.000 €
- Totaal budget projecten : 300.000 €

Verworvenheden 10/08 Integratie op de arbeidsmarkt, met name door de toegang tot opleiding te vergemakkelijken (MAP I, 4.4.)

1. Purpose and scope of the action

De bedoeling van de actie is het bevorderen van de beroepsintegratie voor de asielzoekers en de vluchtelingen, met name aan de hand van de volgende middelen:

- “bilan de compétences” en beroepsrichtingen die aangepast zijn aan de bekwaamheden van de personen die een opleiding vragen
- specifieke begeleiding in de stappen voor het verkrijgen van de gelijkstelling van de diploma's
- opleiding in het oprichten van (micro-)bedrijven (aanleren van de marktstudie, het uitvoeren van een business plan, kennis van de elementaire principes voor boekhoudkundig en financieel beheer van de KMO's in België,...)
- uitbreiden van de toegang van de asielzoekers en vluchtelingen tot het netwerk van opleidingsaanbod voor personen in asielprocedure.

Zodra de Richtlijn 2003/9/CE met betrekking tot de minimumnormen voor opvang van asielzoekers in de Lidstaten in Belgisch recht omgezet wordt, zullen de proefprojecten voor partnerships met de privésector opgezet kunnen worden.

- sponsoring – stages in bedrijven
- acties die het mogelijk maken dat de asielzoekers en de vluchtelingen een betere kennis verwerven van de arbeidsmarkt, waardoor deze markt voor hen beter toegankelijk wordt
- acties in samenwerking met en/of uitgaande van de vakbonden

2. Expected quantified results and indicators to be used

Het is onmogelijk becijferde resultaten te bepalen voor deze doelstelling bij gebrek aan bronnen van generieke verificatie. Toch blijkt uit peilingen op stalen dat:

- de asielzoekers en vluchtelingen gemakkelijker toegang verkrijgen tot de bestaande circuits van sociale promotie en beroepsopleiding
- opleidingen tot het oprichten van (micro-)bedrijven steeds beter toegankelijk zijn voor de asielzoekers en de vluchtelingen die dit wensen
- steeds meer vluchtelingen – en asielzoekers als hun toestand gereguleerd is – een job vinden.

3. Financial information

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">- Bedrag EVF : 250.000 €- Totaal budget projecten : 500.000 € |
|--|

Verworvenheden 11//08 Etnopsychologische begeleiding leveren en aanmoedigen, in het bijzonder voor de situatie van asielzoekers en vluchtelingen met ernstige mentale gezondheidsproblemen, hetzij rechtstreeks, hetzij via helpdesks (MAP I, 4.5.)

1. Purpose and scope of the action

Antwoorden op de tegenspoed, gedragsstoornissen en geestelijke gezondheidsproblemen door de ballingschap

De projecten hebben tot doel aan de asielzoekers en de vluchtelingen die ernstige geestelijke gezondheidsproblemen hebben de toegang te vergemakkelijken tot de diensten die een gespecialiseerde etnopsychologische begeleiding verstrekken, met name door:

- het ondersteunen van de vorming van een netwerk van diensten die een gespecialiseerde etnopsychologische begeleiding aanbieden aan de asielzoekers met ernstige geestelijke gezondheidsproblemen
- te werken aan een betere samenwerking tussen de eerste lijn voor het vergemakkelijken van de detectie en de toegang van de asielzoekers tot de gespecialiseerde diensten
- in bepaalde specifieke gevallen, onder andere voor de NBMV's, door het ondersteunen van de eigenlijke psychologische begeleiding

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaten: er is een kwantitatieve en kwalitatieve toename van het aanbod van behandelingen aan de asielzoekers met psychologische problemen.

Indicatoren op korte termijn :

- Er bestaat een lijst van de diensten voor gespecialiseerde etnopsychologische begeleiding ten behoeve van de asielzoekers die ter beschikking van de maatschappelijk werkers en advocaten gesteld wordt
- De toegang tot de diensten wordt vergemakkelijkt inzake de vermindering van de wachtduur op de wachtlijsten en de geografische nabijheid
- De maatschappelijk werkers van de opvangstructuren kunnen gemakkelijker de asielzoekers naar de geschikte opvangstructuren doorverwijzen
- Indicatoren op middellange termijn (einde EVF 2010, dit is einde 2011); alle asielzoekers die dit aan hun maatschappelijk werker aanvragen, krijgen toegang tot een gespecialiseerde begeleidingsdienst

3. Financial information

- Bedrag EVF : 200.000 €
- Totaal budget projecten : 400.000 €

Verworvenheden 12/08 gezamenlijke antwoorden formuleren met betrekking tot de noden verbonden aan het parcours van ballingschap (ontheemding, rouwproces, ...) door het organiseren van praatgroepen, artistieke activiteiten, ... (MAP I, 4.6.)

1. Purpose and scope of the action

De doelstelling van deze actie is deel te nemen aan de verbetering van het welzijn en het wederzijds begrip van de bewoners die in collectieve en individuele opvangstructuren leven. Men dient in het bijzonder de volgende initiatieven te steunen:

- de culturele of artistieke initiatieven die afkomstig zijn van bewoners uit deze opvangstructuren
- het creëren van spreek- en luisterruimten voor de bewoners
- het uitwisselen van ervaringen binnen de opvangstructuren tussen personen die in asielprocedure zijn en de erkende vluchtelingen
- de interculturele bemiddelingen

2. Expected quantified results and indicators to be used

De verbetering van het welzijn van de bewoners in de centra waar initiatieven van dit type ontwikkeld worden, vertaalt zich in een jaarlijkse vermindering van 20% van het aantal incidenten, disciplinaire overplaatsingen en klachten van asielzoekers.

3. Financial information

- Bedrag EVF : 100.000 €
- Totaal budget projecten : 200.000 €

Verworvenheden 13/08 Specifieke begeleiding organiseren voor niet-begeleide minderjarigen met integratieproblemen of specifieke problemen (MAP I, 4.7.) ; deze prioriteit zal voor maximum 75% door het EVF worden meegefinancierd

1. Purpose and scope of the action

- een ambulante begeleiding bieden voor de niet-begeleide minderjarige asielzoekers, en/of opleidingen en een specifieke begeleiding van de voogden
- de openstelling ondersteunen van opvangplaatsen die een doeltreffend alternatief bieden aan de niet-begeleide minderjarige asielzoekers die buiten de traditionele opvangstructuur vallen of die het slachtoffer zijn van mensenhandel
- de diensten van eerste lijn ondersteunen die de jonge asielzoekers en de jonge vluchtelingen begeleiden op het ogenblik dat ze de opvangstructuren verlaten op 18 jaar en bij het stopzetten van de voogdij.
- de niet-begeleide minderjarige asielzoekers informeren via aangepaste middelen

2. Expected quantified results and indicators to be used

De kwaliteit van de voorgelegde projecten zal bepalend zijn voor de selectie inzake deze actie en zal de indicatoren ervan geven die op objectieve wijze geverifieerd kunnen worden.

3. Financial information

- Bedrag EVF : 187.943 €
- Totaal budget projecten : 247.924 €

3.2.Actions implementing priority 3 : GOVERNANCE

« De Belgische politieke overheid in staat stellen om de onlangs ingevoerde legislatieve hervormingen, en de toepassing ervan, aan te passen, te verfijnen en te optimaliseren. »

Governance 1/08 Databases creëren (juridische of andere) (MAP III, 1.1.)

1. Purpose and scope of the action

In deze overgangperiode naar de toepassing van nieuwe wetten op de procedure en opvang neemt zowel voor de asiel- en opvanginstanties als voor de interveniënten op het terrein de noodzaak toe om de nieuwe ontwikkelingen te volgen die door de hervormingen veroorzaakt worden.

De actie heeft tot doel de opvolging te ondersteunen van het Belgische opvang- en asielbeleid door het ter beschikking stellen van gegevensbanken inzake statistieken, rechtspraak of de opvang.

Deze gegevensbanken zullen de asielsector instrumenten leveren voor een betere toepassing van de wet, alsook voor eventuele aanpassingen.

Onder andere zal de actie een gegevensbank beogen met betrekking tot de rechtspraak inzake asiel van de Raad voor Vreemdelingengeschillen, de instantie die uitspraak doet over het verhaal tegen de beslissingen die in 1^{ste} aanleg door het CGVS (Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatslozen) genomen zijn.

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaat :

In 2011 bestaan er bij afloop van twee projecten, twee nieuwe gegevensbanken; ze kunnen zowel door de politieke overheid als door de interveniënten op het terrein geraadpleegd worden. Een van deze 3 gegevensbanken zal betrekking hebben op de rechtspraak van de Raad voor Vreemdelingengeschillen.

Indicatoren op korte termijn :

- Alle gegevensbanken ontvangen steeds meer bezoekers per jaar.

3. Financial information

- Bedrag EVF : 152.297 €
- Totaal budget projecten : 284.288 €

Governance 2/08 : Instrumenten ontwikkelen die moeten leiden tot een consequentere nationale besluitvorming over de toepassing van het *acquis*, meerbepaald door “acties en analyses” omtrent de (juridische en andere) uitvoering van nieuwe wetten ; deze prioriteit zal voor maximum 75% door het EVF worden meegefinancierd (MAP III, 2.1.)

1. Purpose and scope of the action

Analyses en aanbevelingen ter beschikking stellen van de overheden

Ten einde de ontwikkelingen die voortkomen uit de onlangs goedgekeurde legislatieve hervormingen van zo nabij mogelijk te kunnen volgen, zullen onderzoeken-acties gefinancierd worden. Op basis van interviews met de asielinstanties, raadplegingen met de asielzoekers en vluchtelingen, enquêtes bij de werkers van de eerste en tweede lijn en de help desk diensten, zullen deze onderzoeken het mogelijk maken meer duidelijkheid te verschaffen over het toepassingsniveau en de aanwending van de wetten op de asielprocedure en de opvang van de vluchtelingen.

Op basis van deze onderzoeken zullen analyses en aanbevelingen ter beschikking van de overheid gesteld worden.

Indien ze tegelijkertijd op asielzoekers en op vluchtelingen betrekking hebben, kunnen de studies en onderzoeken-acties die in het kader van deze projecten plaatsvinden, eventueel onder prioriteit 5 gefinancierd worden.

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaat : De aanbevelingen die voortkomen uit de onderzoeken-acties worden in ruime mate verspreid. Ze zorgen voor toevoer aan het opvang- en asielbeleid.

Indicatoren: elk onderzoek-actie is het voorwerp van minstens een studiedag waarmee de politieke besluitvormers geassocieerd zijn.

3. Financial information

- Bedrag EVF : 152.297 €
- Totaal budget projecten : 284.288 €

3.3.Actions implementing priority 4 : **RESETTLEMENT**

« De invoering ondersteunen van het programma dat België zal inleiden in het kader van een resettlement beleid »

Resettlement 1/08 Vergelijkende studies of zoekacties uitvoeren omtrent het nationale beleid inzake selectie, opvang en integratie van vluchtelingen die werden hergevestigd met bijzondere aandacht voor de hervestiging van kwetsbare doelgroepen, en dit teneinde aanbevelingen te formuleren (MAP IV, 1.1.)

1. Purpose and scope of the action

Ondersteuning in de verkenningsfase met het oog op de implementering van een programma van herinstallering.

Ingevolge de voorstellen die geformuleerd werden tijdens de onderhandelingen die volgden op de verkiezingen van juni 2007 met het oog op het herstellen van een beleid van herinstallatie van vluchtelingen, en ondanks de afwezigheid van enige beslissing ter zake, zal het Europees Fonds proefprojecten of projecten van verkennende aard ondersteunen.

Naar gelang van de politieke prioriteiten zal het de bedoeling zijn verschillende scenario's uit te werken voor een eventueel programma van resettlement voor België. Deze scenario's zouden moeten voorzien in onderzoeken en eventueel aanbevelingen verstrekken aangaande sommige van de volgende thema's:

- de legislatieve aanpassingen die nodig zijn voor het invoeren van het programma
- de modaliteiten en mogelijkheden voor de financiering van het programma (transfers vanuit de landen van eerste opvang, de eerste opvang, het integratieprogramma,...)
- de mechanismen van selectie (eventuele quota's) rekening houdend met de global needs die door UNHCR bepaald zijn en de keuze van de landen van eerste asiel waarmee een programma van herinstallatie ingezet moet worden.
- de mogelijkheid tot specifieke opvang die bestemd is voor het kwetsbare publiek (oudere personen, NBMV, medische gevallen, enz.)
- de overlegmechanismen en samenwerkingsmodaliteiten die ingesteld moeten worden inzake de betrokken FOD's, de Belgische en internationale institutionele actoren en de betrokken NGO's.

Deze studies, al dan niet van vergelijkende aard, kunnen de vorm aannemen van onderzoeken-acties die eventueel gevoerd worden in samenwerking met andere lidstaten, of met gemeenschappen van geherinstalleerde vluchtelingen in andere landen de lid zijn van de EU.

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaten :

Er staan aanbevelingen over de bovenstaande thema's ter beschikking van de Belgische politieke machten.

Indicatoren op korte termijn :

Drie van de hierboven vermelde thematieken worden minstens uitgediept in studies, en dienaangaande zijn aanbevelingen geformuleerd.

3. Financial information

- Bedrag EVF : 60.919 €

- Totaal budget projecten : 113.715 €

Resettlement 2/08 Onderzoek leveren over de "pre en post arrival"-activiteiten die de integratie van hervestigde personen kunnen bevorderen (MAP IV, 1.3.)

1. Purpose and scope of the action

Ondersteuning in de verkenningsfase met het oog op de implementering van een programma van herinstallering

Ingevolge de voorstellen die geformuleerd werden tijdens de onderhandelingen die volgden op de verkiezingen van juni 2007 met het oog op het herstellen van een beleid van herinstallatie van vluchtelingen, en ondanks de afwezigheid van enige beslissing ter zake, zal het Europees Fonds proefprojecten of projecten van verkennende aard ondersteunen.

Het is de bedoeling de betrokken opvang- en asielinstanties voor te bereiden op de eventuele invoering van een programma voor herinstallatie voor België. De gesteunde projecten zullen meer bepaald de middelen en activiteiten bestuderen die aangewend kunnen worden voor het voorbereiden en het oplossen van wijzigingen en problemen op het vlak van integratie die ze in het land van herinstallatie (België) zullen ondervinden. Het accent zal met name gelegd worden op:

- het uitwerken van activiteiten in de landen van eerste opvang (activiteiten van het type CO-training)
- de conceptualisering van een integratieprogramma (aanleren van talen, tewerkstelling, kwalificerende opleidingen, enz.) in België
- het zoeken naar een structureel onthaalmechanisme op lokaal vlak

In dit kader zouden tevens onderzoeken uitgevoerd kunnen worden betreffende de integratie van vluchtelingen die geherinstalleerd zijn in andere landen die reeds over een resettlement programma beschikken.

2. Expected quantified results and indicators to be used

Resultaten : er is een integratiemechanisme in concept uitgewerkt en klaar om te worden uitgevoerd ingeval besloten wordt tot een resettlement programma voor België

Indicatoren op korte termijn :

- 10 NGO's worden geraadpleegd om dit mechanisme op te zetten.

- Er wordt een studie gerealiseerd over de integratiemechanismen die ingevoerd werden in drie Staten van herinstallatie, als mogelijke vergelijkingspunten voor het invoeren van het Belgisch programma.

3. Financial information

- Bedrag EVF : 60.919 €

- Totaal budget projecten : 113.715 €